

# 安徽省语言文字工作委员会 安徽省教育厅

---

皖教秘〔2016〕558号

## 安徽省语言文字工作委员会 安徽省教育厅 关于学习宣传《国家语言文字事业 “十三五”发展规划》的通知

各市、直管县语委、教育局，各高等院校、厅属中专学校：

今年8月23日教育部、国家语委发布了《国家语言文字事业“十三五”发展规划》（以下简称“规划”），并于9月召开了纪念《中华人民共和国国家通用语言文字法》实施15周年暨国务院发布《关于推广普通话的指示》60周年座谈会和2016年全国语言文字工作会议，对学习宣传和贯彻落实“规划”做出部署。省教育厅常务会议专门听取了教育部和国家语委两个会议精神的汇报，并就学习宣传和贯彻落实“规划”和会议精神提出要求。现就学习宣传“规划”有关事项通知如下。

一、“规划”是指导“十三五”期间语言文字工作科学发展的纲领性文件。各地各校要把学习宣传“规划”作为当前语

言文字工作的一项重要任务，以文件、会议、集体学习、邀请专家解读等方式，并充分利用本地、本校各种宣传媒体，广泛开展“规划”学习宣传活动，深刻领会国家语言文字事业“十三五”期间的发展形势、指导思想、发展目标、主要任务、重点工程和保障措施。通过学习宣传活动，进一步落实和完善“政府主导、语委统筹、部门支持、社会参与”的管理体制，为提升国家通用语言文字普及水平和语言文字治理能力营造良好的舆论环境和社会氛围。

二、各地语言文字工作部门要带头学习、充分研讨，利用随文所附“规划”解读材料，全面领会“规划”精神，并向社会做广泛宣传。要根据“规划”要求，加快推进城市语言文字工作，深入开展示范校创建工作，打好农村地区普及普通话攻坚战，加强语言文字工作保障能力，积极配合支持“语保”工程项目实施。各级各类学校要把“规划”学习宣传纳入当前学校宣传工作重点，在广大师生中开展学习宣传活动。中小学校和高等院校相关二级院系要把“规划”的学习宣传纳入教师政治学习和业务学习内容，推动校园语言文字规范化，引导相关学科积极参与国家和省语言文字“十三五”重点科研项目。

三、省语委、省教育厅将加快制定贯彻落实“规划”的指导意见，各地各校要同步谋划“十三五”期间的语言文字工作安排，以服务地方经济社会发展重点工作和国家战略为核心、主线，探索服务的切入点和抓手；更好地完成普及国家通用语

言文字、弘扬优秀语言文化、推进语言文字信息化建设、完善语言文字工作治理体系等重点工作任务,积极参与国家和省语言文字重点工程建设。

各地各校在学习宣传“规划”过程中的好做法、新经验及有关情况,请及时向省语委、省教育厅报告(联系单位:省语委办公室;电话:0551-62831804、62831861)。

- 附件: 1. 《国家语言文字事业“十三五”发展规划》  
2. 刘延东同志在纪念《国家通用语言文字法》实施15周年暨国务院发布《关于推广普通话的指示》60周年座谈会上的讲话  
3. 《国家语言文字事业“十三五”发展规划》解读材料

安徽省语言文字工作委员会



安徽省教育厅



2016年10月21日

(此件主动公开)

---

抄送: 教育部语用司、语信司, 省语委各成员单位。

---

## 附件 1

# 国家语言文字事业“十三五”发展规划 (2016年8月23日教育部、国家语委发布)

## 目录

### 一、发展形势

### 二、指导思想和发展目标

#### (一) 指导思想

#### (二) 发展目标

### 三、主要任务

#### (一) 普及国家通用语言文字

1. 大力提升农村地区普通话水平
2. 加快民族地区国家通用语言文字普及
3. 强化学校语言文字教育
4. 加强语言文字规范化建设

#### (二) 推进语言文字信息化建设

5. 推动语言文字信息化技术创新发展
6. 加强语言资源建设
7. 建设语言文字信息化平台

#### (三) 提高国家语言文字服务能力

8. 提高保障国家战略和安全的语言文字服务能力
9. 创新语言文字服务方式
10. 服务特殊人群语言文字需求

#### (四) 弘扬传播中华优秀语言文化

11. 推进中华优秀语言文化传承发展
12. 科学保护各民族语言文字
13. 深化内地和港澳、大陆和台湾地区语言文化交流合作
14. 加强语言文化国际交流与传播

#### (五) 完善语言文字工作治理体系

15. 加强语言文字法治建设
16. 完善语言文字规范标准
17. 健全语言文字测评体系

## 18. 强化重点领域语言文字监督检查

### 四、重点工程

- (一) 国家通用语言文字普及攻坚工程
- (二) 语言文字信息化关键技术研究与应用工程
- (三) “互联网+”语言文字服务工程
- (四) 中华优秀语言文化传承与保护工程
- (五) 语言文字筑桥工程

### 五、保障措施

- (一) 加强组织领导
- (二) 创新工作机制
- (三) 推进队伍建设
- (四) 加强宣传教育
- (五) 强化科研支撑
- (六) 保障经费投入

为贯彻落实《国家通用语言文字法》《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，全面实施《国家中长期教育事业改革和发展规划纲要（2010—2020年）》（以下简称《教育规划纲要》）和《国家中长期语言文字事业改革和发展规划纲要（2012—2020年）》（以下简称《语言文字规划纲要》），明确未来五年国家语言文字事业的发展目标和主要任务，制定本规划。

#### 一、发展形势

语言文字事业具有基础性、全局性、社会性和全民性的特点，是国家综合实力的重要支撑力量，事关国民素质提高和人的全面发展，事关国家统一和民族团结，事关历史文化遗产和经济社会发展，在国家发展战略中具有重要地位和作用。强国必须强语，强语助力强国。

新中国成立以来，我国语言文字事业取得了历史性成就，走出了一条中国特色社会主义语言文字事业发展道路。“十二五”期间，特别是党的十八大以来，国家通用语言文字普及程度进一步提高，普通话普及率达到70%以上；语言文字法律法规制度逐步完善，工作体系基本形成，语言文字规范标准进一步完善，为推进语言文字工作治理体系和治理能力现代化打下良好基础；语言资源保护开发取得进展，语言文字科学研究和基础建设更加贴近国家发展需求；语言文字信息化进

程加快；语言文字品牌活动广受关注，世界语言大会成功举办，汉语国际传播蓬勃发展，我国在世界语言文字领域的国际话语权得到提升。这些成就为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，也是贯彻落实《教育规划纲要》《语言文字规划纲要》、全面提升国家语言文字服务能力的关键五年。实现教育现代化、全面提高国民素质和社会文明程度、促进人的全面发展，对进一步推行普及国家通用语言文字，特别是对农村和民族地区的推广普通话工作提出了新期盼；云计算、大数据、智能化等新技术的不断涌现，为语言文字信息化建设和社会应用赋予了新内涵；扩大对外开放、加强国际合作、促进和平发展、维护国家利益和安全，特别是推进“一带一路”建设等国家战略，对增强语言文字事业服务保障能力与国际交流合作提出了新任务；文化大发展大繁荣，培育践行社会主义核心价值观，为传承、发展和弘扬中华优秀传统文化开辟了新领域；全面深化改革、全面依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，对语言文字法制化、规范化、标准化建设提出了新要求。

面对时代变革和国家发展创新的迫切需求，语言文字事业还存在一些薄弱环节和突出问题：农村和民族地区国家通用语言文字普及程度还不高；语言文字信息技术创新与社会应用能力还比较薄弱；国家语言能力和语言文字服务水平还不能完全适应经济、社会和文化发展的需求；语言文字规范应用面临网络时代新挑战；管理体制机制和方式有待进一步改革创新。

“十三五”时期，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，我们必须增强忧患意识、责任意识，尊重规律、把握国情，抓住机遇、迎接挑战，针对重点领域和重点问题攻坚克难，不断开创我国语言文字事业发展新局面。

## **二、指导思想和发展目标**

### **（一）指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、

全面依法治国、全面从严治党的战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以服务国家发展需求为核心，向国家战略聚焦，向农村和民族地区攻坚，向社会应用推进，向现代治理转型，向国际领域拓展，大力推行和规范使用国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，加快语言文字法制化、规范化、标准化、信息化建设，提高国民语言能力，构建和谐健康的语言生活，为全面建成小康社会、建设与综合国力相适应的语言强国提供有力支撑。

## （二）发展目标

到2020年，在全国范围内基本普及国家通用语言文字，全面提升语言文字信息化水平，全面提升语言文字事业服务国家需求的能力，实现国家语言能力与综合国力相适应。

——国家通用语言文字基本普及。全国范围内普通话基本普及，语言障碍基本消除；农村普通话水平显著提高，民族地区国家通用语言文字普及程度大幅度提高；国家通用语言文字教育体系更加完善，国民语言文字应用能力显著提升；社会用语用字更加规范。

——语言文字信息化水平大幅提升。语言文字信息化关键技术研发取得重要成果，基本适应国家和社会信息化发展需求；语言资源保护、开发和建设取得重要进展，濒危语言得到科学记录和保存；语言文字信息化平台和工作手段更加完备。

——语言文字服务能力显著增强。语言文字工作更加适应实施国家重大战略和维护国家安全的需求；各项语言文字服务不断满足社会和人民群众的语言交流和使用需求。

——语言文化广泛传播与繁荣发展。中华优秀语言文化得到传承弘扬和广泛传播；各民族语言文字科学保护进一步加强；海外华人的中华语言文化认同感明显增强，中文的海外学习使用范围明显扩大、国际影响力显著提高；语言文字交流合作进一步拓展深化。

——语言文字工作治理体系更加完善。语言文字法律法规体系更加完善；信息化条件下的语言文字规范标准体系基本建立；国家通用语言文字培训测评体系进一步完善；语言文字工作体制机制更加健全；社会语言生活和谐健康发展。

## 三、主要任务

### （一）普及国家通用语言文字

1. 大力提升农村地区普通话水平。将提升农村地区普通话水平贯穿全面建成小康社会决胜阶段的全过程。结合新型城镇化建设、社会主义新农村建设和农村文化公共服务体系建设，适应促进农村青壮年劳动力就业和科技应用的需求，创新开展农村普通话宣传推广工作，大力提升青壮年劳动力普通话水平，使其具备普通话沟通交流能力。

2. 加快民族地区国家通用语言文字普及。进一步强化国家通用语言文字在维护国家统一、促进民族团结和社会发展中的重要基础作用。结合国家实施的精准扶贫、精准脱贫方略，以提升教师、基层干部和青壮年农牧民语言文字应用能力为重点，加快提高民族地区国家通用语言文字普及率。加强国家通用语言文字教育教学，确保少数民族学生基本掌握和使用国家通用语言文字。

3. 强化学校语言文字教育。坚持把学校作为国家通用语言文字推行普及的主阵地和主渠道。将语言文字要求纳入学校、教师、学生管理和教育教学的各个环节，构建适合大中小学生身心发展和道德养成、符合社会主义核心价值观的语言文字教育课程和活动体系。加强语言文字示范校和书写特色校建设。注重幼儿园教育中阅读兴趣的培养，使孩子学会倾听并能用普通话进行基本交流。加强中小学普通话口语、规范汉字书写、阅读写作及语言文字规范标准等方面的教育教学，提高中小学生国家通用语言文字听说读写能力。推动中等职业学校和高等学校科学设置语言文字相关课程，以提高语文鉴赏能力、口语和书面表达能力为重点，全面提高学生语文素养和语言文字应用能力。强调教师表率作用，在教育教学过程中坚持使用普通话，正确使用规范汉字，努力提高传统文化素养和语言文字应用综合能力。

4. 加强语言文字规范化建设。完成城市语言文字规范化建设目标，促进已达标城市保持并不断提高语言文字规范化水平。全面开展区域语言文字规范化工作，省级语言文字工作部门根据实际制定区域语言文字规范化工作实施方案，积极试点，适时推开。开展县域语言文字应用监测。把语言文字规范化要求融入行业管理、城乡管理和精神文明创建活动，将城乡语言文字规范化情况纳入文明城市、文明乡镇创建内容。积极推动党政机关、新闻出版、广播影视和公共服务行业等重点领域语言文字规范化建设，充分发挥其示范作用，引领全社会推行普及和规范使用国家通用语言文字。



## (二) 推进语言文字信息化建设

5. 推动语言文字信息化技术创新发展。发挥语言文字信息化技术在国家信息化建设中的基础支撑作用。支持推动自然语言处理、语音识别与合成、文字识别等智能化理论研究和技术研发。支持不同语种间的机器翻译研究以及国家通用语言文字智能辅助学习和评测的技术产品研发。推进互联网环境下的语言计算技术创新，在信息技术新一轮发展中掌握主动权。

6. 加强语言资源建设。树立语言资源是国家重要的文化资源、经济资源和战略资源的意识。加强语言资源建设的统筹协调，努力形成“有序开发、多元投入、社会共享”的语言资源建设与管理机制。大力推进语言资源保护、开发、利用，强化语言资源基础建设，有效整合、研发基础语言资源库。建设国家语言资源服务系统，促进语言资源的开放与共享。

7. 建设语言文字信息化平台。建设适应面广、影响力大、权威性强的全球中文学习网络平台。推进语言文字政务信息化，进一步加强语言文字门户网站、微博、微信及手机客户端建设，构建层次分明、结构科学、功能完备的语言文字宣传教育、益民服务网络。

## (三) 提高国家语言文字服务能力

8. 提高保障国家战略和安全的语言文字服务能力。加强语言与国家安全，语言认同与国家认同、中华民族认同、中华文化认同研究，为保障国家统一、民族团结和社会稳定提供政策支持和专业服务。增强国家战略意识，围绕区域发展总体战略、“互联网+”行动计划、脱贫攻坚工程等国家发展战略对语言文字的需求，加强语言规划、语言文字信息技术、跨境语言等研究，提升语言文字服务能力。分区域、行业、领域和人群开展语言国情调查。推动语言文字使用状况列入国家人口普查和其他相关调查统计工作。

9. 创新语言文字服务方式。面向社会开展全方位的语言文字政策法规、规范标准、基础知识和社会应用等咨询服务。研究制定多语种外语规划。创新语言文字服务和语言人才培养机制，推动高等学校完善外语语种结构，培养和储备关键语种复合型外语人才。建立应急和特定领域专业语言人才的招募储备机制，为大型国际活动和灾害救援等提供语言服务，提升语言应急和援助服务能力。支持开展面向特定

行业人群的语言文字服务。支持高校、科研机构和社会团体以多种方式为社会提供语言文字服务。增强语言经济意识，启动语言产业调查，大力支持语言产业发展，推动生成新的经济增长点。

10. 服务特殊人群语言文字需求。把手语盲文规范化作为国家语言文字工作的重要内容。实施《国家手语和盲文规范化行动计划（2015—2020年）》，加快研制国家通用手语和通用盲文系列规范标准，规范和推广国家通用手语、通用盲文。研制国家通用手语和通用盲文水平等级标准和测试大纲，逐步开展国家通用手语和国家通用盲文等级测试。加快推进手语盲文信息化建设，组织研发国家通用手语、国家通用盲文信息技术产品。培育和发展手语、盲文社会服务机构。加快手语和盲文学科建设和人才培养。加强各类语言障碍研究和语言康复治疗技术开发利用。继续推进并完善视障、听障人员普通话水平培训测试。

#### （四）弘扬传播中华优秀语言文化

11. 推进中华优秀语言文化传承发展。树立和增强高度的文化自觉和文化自信，充分发挥语言文字在传承和弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化中的重要作用。强化学校语言文化传承功能，推进各级各类学校开展中华经典诵写讲行动，加强中小学古诗文教育教学。推动中华经典诵读、书写、讲解等文化实践活动进社区、下基层、进部队。支持开展对吟诵的研究、抢救保护和传承工作。开展当代语言文化研究，促进语言文化健康发展。完善国民语言教育大纲，推动开展国民语言教育。

12. 科学保护各民族语言文字。各民族语言文字是中华语言文化的重要组成部分。重点加强对少数民族语言文字的科学保护，进一步发挥其在传承中华优秀传统文化中的独特作用。加快制定传统通用少数民族语言文字基础规范标准，推进术语规范化，做好少数民族语言文字规范化、标准化、信息化工作。开展少数民族濒危语言抢救保护工作。

13. 深化内地和港澳、大陆和台湾地区语言文化交流合作。加大支持和服务港澳同胞学习使用国家通用语言文字力度，加强港澳青少年国家认同与语言文化认同教育。充分利用两岸语言文字交流合作协调机制，推动两岸语言文字学术交流和语言文化交流。继续编写和推

广应用两岸中华语文工具书、科技名词工具书，进一步完善两岸中华语文知识库网站建设，继续推动汉字简繁文本转换技术等合作研究与开发。创新拓展与港澳台青少年的语言文化交流活动。

14. 加强语言文化国际交流与传播。积极配合中国特色大国外交战略的实施，适应“一带一路”建设、中外人文交流机制等需求，加强与重点国家的语言文化交流与合作，开辟多层次语言文化交流渠道。推动中华优秀语言文化走向世界，打造交流品牌，做好中华思想文化术语传播工作。继续建设好孔子学院和孔子课堂，帮助海外中文学校加快发展，充分发挥其桥梁纽带作用。拓展中文在国际组织和国际社会中的使用范围。

#### （五）完善语言文字工作治理体系

15. 加强语言文字法治建设。完善语言文字法律制度，研究修订《国家通用语言文字法》，研究制定《〈国家通用语言文字法〉实施办法》等配套规章，推动相关行业法律法规吸纳加强语言文字规范化的内容，完善地方语言文字法规规章。健全语言文字依法管理和执法监督协调机制，严格语言文字社会应用执法工作，加强综合执法，分批开展重点行业领域语言文字执法调研和执法检查。

16. 完善语言文字规范标准。建设信息化条件下的语言文字规范标准体系，处理好先期引导和事后规范的关系。强化语言文字规范标准统筹管理，健全规范标准框架和层级，加强规范标准研制部门之间的深度合作。完成第三次普通话审音工作，完善普通话语音规范。加强对《通用规范汉字表》《普通话异读词审音表》等规范标准的配套专项研究，制定基础教育用汉字相关字形标准、大字符集汉字相关属性规范标准。加强科技名词使用的标准化建设。制定海外中文教学标准。主导中国语言文字国际标准的制定。推进外语中文译写规范工作，制定公共服务领域外国语言文字译写规范标准。

17. 健全语言文字测评体系。修订完善普通话水平测试、汉字应用水平测试、汉语能力测试等各类测试大纲、标准及管理规章制度。加快推进普通话培训测试的信息化建设和资源建设，全面实现计算机辅助普通话水平测试。建立完善相关行业从业人员语言文字应用能力标准，推动开展相关行业从业人员语言文字应用能力培训测试。继续推动开展汉字应用水平测试、汉语能力测试工作。

18. 强化重点领域语言文字监督检查。建设新闻出版、广播影视、新媒体、公共服务领域、公共场所语言文字使用情况监测体系以及社会语言生活引导和服务体系。加强对网络语言、新词新语、字母词、外语词等的监测研究和规范引导。强化对互联网语言文字使用的规范和管理。倡导文明用语用字，抵制低俗语言，推动社会语言文明建设。规范重点领域信息技术产品中的语言文字应用。

#### 四、重点工程

##### (一) 国家通用语言文字普及攻坚工程

与国家扶贫攻坚等工程相衔接，在农村和民族地区开展国家通用语言文字普及攻坚。

加大对少数民族学生学习国家通用语言文字的教学研究、课程开发、教材建设和出版支持力度。继续实施民族地区双语教师普通话提高培训计划。实施边远、民族地区干部和青壮年农牧民国家通用语言文字培训计划。推动各对口支援省市将国家通用语言文字培训项目纳入民族地区对口支援范围。

继续实施大中小学校长、教师国家通用语言文字培训计划。严格执行教师资格普通话等级达标规定。建设中小学语文课文示范诵读库。

大力开展农村青壮年国家通用语言文字应用能力培训。推动劳动力输出、输入地区开展进城务工人员普通话培训服务。

##### (二) 语言文字信息化关键技术研究与应用工程

协调和调动有关部门的积极性，通过示范、引领和扶持等方式，积极整合和发挥高校、科研院所和企业的力量投入语言文字信息技术的发展，推动社会多方力量充分利用信息技术新进展，开展语言文字信息化关键技术攻关。

推动开展多语种机器翻译关键技术攻关，充分利用大数据、云计算、人工智能、移动互联网等前沿信息技术，探索解决不同语种间自动翻译关键技术问题。

构建语言智能学习模型，开展语言理解、语言生成和语言评价等智能辅助语言学习系统和语音识别关键技术研究。

开展语言文字信息处理技术评测研究，对语言文字信息处理技术成果水平进行科学评价，服务语言文字信息化技术水平评测，满足国家安全、社会稳定对语言文字信息化技术的需求。

### （三）“互联网+”语言文字服务工程

以大数据、云计算等技术手段推动语言学习、语言服务、语言管理。建成国家语言文字事业发展基础数据库群，为社会应用、政府决策和事业发展提供技术服务与数据支撑。

打造全球中文学习网络平台，建立政府引导、市场运营、互联共享、在线学习评价相融合的全球中文推广普及机制。

整合现有资源，建设涵盖语言文字规范标准、语文知识、外语中文译写规范等内容的基础数据库，向社会提供语言文字咨询服务。

构建国家语言文字决策支持统计服务系统，建设涵盖语言文字政策法规、区域和行业语言文字工作、社会使用状况、学校语言教育、语言文字学术研究和人力资源等内容的基础数据库。

### （四）中华优秀语言文化传承与保护工程

探究汉语汉字源流，支持开展汉语语音、汉字、词汇、语法历史与现状研究。研究制定中华诗词新韵规范。继续建设中华经典诵写讲资源库。

依托传统媒体和新媒体，进一步整合现有原创语言文化类活动，提升质量，打造中国语言文化传播品牌。组织举办经典诵读、书写书法、诗文创作等社会广泛参与的宣传、展示和赛事活动。

实施中国语言资源保护工程，收集整理汉语方言、少数民族语言和民间口头文化的实态语料和网络语料，建设大规模、可持续开发的多媒体语言资源库，开发语言展示系统，编制和完善中国语言地图集、语言志等基础性系列成果。

推动筹建中国语言文字博物馆。

### （五）语言文字筑桥工程

协同我国及“一带一路”沿线国家语言学研究力量，开展多语种语言人才培养储备状况调查及语言国情调查，建设适应国家对外开放重大战略需要的语言服务国家资源库。实施国家对外语言服务人才培养计划。

建立“语言通”服务网络平台，建立语言大数据增值服务机制，开发面向智能手机的“语言通”客户端，形成适应我国在对外经贸合作和人文交流中所需要的语言在线服务能力，为社会提供语言采集、在线翻译、知识专题和大数据增值服务。

继续建设好孔子学院和孔子课堂，探索创新教学方式方法。开展海外中文教师普通话培训，加大国家通用语言文字培训测试的海外推广力度。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导

在各级党委、政府的统一领导下，加强各级语委对语言文字事业的统筹管理，完善“政府主导、语委统筹、部门支持、社会参与”的管理体制。要将语言文字工作纳入政府议事日程和政府绩效管理目标，建立由分管领导任主任的语言文字工作委员会，切实加强对语言文字工作的领导和支持。各级语言文字工作部门要强化机构建设，切实履行统筹协调职能，主动作为，提高工作服务水平，充分发挥语委成员单位作用，争取各方面支持。各语委成员单位要有领导分管、有人员专管语言文字工作。

各级各类学校要有机构和人员负责语言文字工作。

### （二）创新工作机制

完善多部门协同的联席会议制度，推动各相关部门围绕自身发展创造性开展语言文字工作。完善咨询委员会制度，充分发挥专家作用。建立健全标准化工作长效机制，充分发挥语言文字标准化机构的作用。进一步调动地方和基层工作积极性，依法开展语言文字工作督导评估，加强地方政府语言文字工作履职督查，建立问责机制，形成长效机制。

创新社会参与机制，加强政策引导，吸引和扶持语言文字及相关领域学术团体、社会组织以及志愿者等各方面力量，在咨政建言、宣传教育、学术研究、交流合作、培训服务、检测评价等方面发挥积极作用。委托社会机构对语言文字法律法规、方针政策、规范标准等的贯彻实施情况进行评估，加强社会监督。

建立与企业的良性互动机制，引导企业在语言文字科技创新、成果转化中发挥主导作用。

### （三）推进队伍建设

加强语言文字工作队伍建设。建立完善语言文字工作管理干部、学校语委主任、普通话水平测试员、相关行业主管部门语言文字工作专兼职管理人员上岗培训和定期轮训制度，提高相关人员的语言文字法治思维水平、依法行政能力和业务素质。加强语言文字培训基地建

设，充分发挥其在人才培养、智力支持、活动支撑、合作交流等方面的作用。表彰奖励语言文字先进集体和个人。

加强语言文字专家队伍建设。加大对高校、研究机构语言学学科带头人和领军人物的培养和扶持力度，重视中青年学者的培训研修、交流合作，形成较为稳定的人才培养机制，充实国家语委科研工作专家库。推进“语言文字国际高端专家来华交流项目”的实施，推动“走出去”计划，遴选优秀学者出国研修。吸引相关技术人才投入语言文字信息技术研发，大力推动跨学科、复合型技术研发人才培养和队伍建设。重点加强语言文字公共政策研究、决策咨询和规范标准制订等方面的专家队伍建设。

#### （四）加强宣传教育

创新宣传手段和方式，继续开展全国推广普通话宣传周活动。将语言文字法律法规纳入法治宣传教育内容。面向机关、学校、新闻出版、广播影视、新媒体、公共服务行业以及相关社会组织、城乡社区，开展语言文字法律法规、方针政策、规范标准和基础知识普及性宣传。及时对语言文字社会热点问题进行引导，增强国民的国家通用语言文字意识，营造规范使用语言文字的社会环境。

#### （五）强化科研支撑

加强统筹规划，支持有关高校、科研院所和相关企事业单位，围绕国家战略和发展需求，语言生活重点、热点和难点问题，兼顾基础研究和应用研究，开展战略性、前瞻性和对策性研究，支持跨学科和协同创新研究。支持语言学科建设，提升学科地位和学术影响力。加大对科研项目的支持力度，做好成果的开发使用，提升科研项目的影响力。进一步完善国家语委科研工作体系，创新资助方式，探索设立后期资助项目、出版资助项目。落实《国家语言文字智库建设规划》，打造若干定位明晰、特色鲜明、机制健全、效能优良的语言文字智库。

#### （六）保障经费投入

建立健全语言文字事业经费投入机制，逐步加大对语言文字事业发展的经费投入力度，对民族地区和农村、边远、贫困地区推行普及国家通用语言文字给予经费倾斜。鼓励地区间建立对口支援和合作关系。各对口支援省市要将面向各类人群的国家通用语言文字培训项目作为援助内容，加强培训力度。支持多渠道筹措语言文字事业发展资

金，鼓励企业、团体、个人捐赠。建立语言文字事业捐赠资金的监督管理制度。

本规划由各级政府及其语言文字工作部门牵头、语委成员单位和有关业务主管部门协同实施。各地要把实施《语言文字规划纲要》和本规划作为重要工作内容，各行业主管部门和各级语言文字工作部门要落实责任分工，制订实施方案，确定重点任务时间表、路线图，共同推进落实。国家语委将开展规划实施中期评估，跟踪监测并向社会公布各部门和各地实施规划情况，使其主动接受社会监督。



## 附件 2

# 在纪念《国家通用语言文字法》实施 15 周年暨国务院发布《关于推广普通话的指示》60 周年座谈会上的讲话

刘延东

(2016 年 9 月 12 日)

60 年前，国务院发布了《关于推广普通话的指示》和《汉字简化方案》，对我国经济建设和社会生活产生了重大深远的影响。15 年前，《国家通用语言文字法》实施，推动语言文字工作走上了法制化轨道。今天，大家齐聚一堂，共同回顾总结 60 年来语言文字事业所取得的成就和经验，推动落实国家语言文字事业“十三五”发展规划，共商未来语言文字发展大计，促进语言文字事业创新发展，意义重要而深远。刚才几位同志的发言，结合工作实际，从不同角度总结了经验、谋划了发展，听后很受启发。下面，我谈几点意见。

### 一、服务大局、久久为功，60 年来语言文字事业取得历史性成就

语言文字事业具有基础性、全局性、社会性和全民性的特点。党和国家历来高度重视语言文字事业的改革发展。新中国成立之初，一方面，我国一穷二白、百废待兴，大规模的社会主义建设需要更多的人员交流、信息沟通，需要更多高素质的劳动者；另一方面，由于长期战乱和积弱积贫，造成了教育荒废，文盲、半文盲充斥社会。毛泽东、周恩来、陈毅等党和国家领导同志高瞻远瞩，亲自决策，确定了“简化汉字、推广普通话、制定和推行汉语拼音方案”的三大任务，奠定了国家语言文字方针政策的基础，为新中国开基创业发挥了关键性作用，开创了江山一统、文字通用、文化昌盛的新时代。改革开放以来，在以邓小平、江泽民同志为核心的第二代、第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央的领导和关怀下，1982 年“国家推广全国通用的普通话”写入《宪法》，推广普通话成为我国的基本国策；2001 年《国家通用语言文字法》正式实施，进一步明确了普通话和规范汉字的法定地位。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视语言文字工作，就传承和弘扬中华文化做出一系列重要指示，强调“一个国家文化的魅力、一个民族的凝聚力主要通

过语言表达和传递”，要“推广国家通用语言文字，努力培养爱党爱国的社会主义事业建设者和接班人”，进一步明确了新时期语言文字工作的重要使命、战略任务和政策安排，为语言文字事业发展指明了方向。

60年来，尤其是《国家通用语言文字法》实施15年以来，语言文字事业发展良好，成效显著。一是语言交际障碍初步消除。普通话普及率从2000年的53%提高到2015年的73%左右，识字人口使用规范汉字的比例超过95%。双语教育全面推进，全国现有双语学校1.2万多所、在校生达800多万名，得到各族民众的普遍拥护。普通话和规范汉字成为公务活动、教育教学、新闻出版和广播影视的基本用语用字。国家通用语言文字的推广，为不同方言、不同民族的群众沟通交流奠定了重要基础，为增强民族凝聚力、构建共有精神家园发挥了积极作用。二是语言文字法律法规和管理体系基本完善。《国家通用语言文字法》实施以来，37部地方法规和政府规章相继颁布，形成较为完备的法律法规体系。“政府主导、语委统筹、部门支持、社会参与”的语言文字管理体制逐步完善。以党政机关为龙头、学校为基础、新闻媒体为榜样、公共服务行业为窗口的推普工作格局已经形成。三是语言文字信息技术进步为国家信息化奠定基础。一系列语言文字规范标准相继发布实施，在文化教育、印刷出版、辞书编纂等方面发挥了重要作用。数字化语言资源广泛应用于机器翻译、网络搜索、文本分类及智能语音等领域。语言文字规范标准和信息化建设更加顺应社会发展潮流。四是中华语言文化得到广泛传播。中华经典“诵写讲”、中国诗词大会等语言文化品牌活动广受关注。与港澳及台湾地区的语言文字交流更加频繁深入，成为增进交流互通和文化认同的重要方式。世界语言大会成功举办，孔子学院和孔子课堂建设誉满全球，中华语言文化国际传播呈现出前所未有的新局面，赢得了国内外民众的充分肯定。

60年来，语言文字事业的发展为我国国民素质提高和人的全面发展、维护国家统一和民族团结、促进历史文化遗产和经济社会发展做出了重要贡献，走出了一条中国特色社会主义语言文字事业发展道路，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。这些成绩的取得，凝聚了几代语言文字工作者的心血和努力，在此我代表党中央、国务院，向全国语言文字工作战线的同志们，致以崇高的敬意，向关心支持语言文字工作的同志们表示衷心感谢！

## 二、牢记使命、不忘初心，深刻认识新形势下做好语言文字工作的重大意义

进入新世纪尤其是党的十八大召开以来，面对中国经济进入新常态、世界经济进入转型期、科技进步酝酿新突破的发展格局，语言文字事业在我国经济社会发展及文化繁荣创新中的作用更加凸显。我们一定要准确把握形势，充分认识加强语言文字工作的重要意义，切实增强推进语言文字事业创新发展的责任感、使命感和紧迫感。

第一，做好语言文字工作是推动经济发展、全面建成小康社会的必然要求。随着新型工业化、城镇化的深入发展，社会人口流动更加频繁，全国统一的劳动力市场逐步形成，迫切需要国民具备普通话的沟通能力和较高的语言文字应用水平，提升自身的综合素质。“十三五”期间，国家要开展精准扶贫攻坚，扶贫首要扶智，扶智应先通语，提高农村青壮年劳动力的普通话水平，有助于提高他们生产生活技能和脱贫致富能力。同时，随着语言资源开发的深入，语言产业快速发展，正在成为新的经济增长点。做好语言文字工作将为经济发展提供新动力，为打赢全面小康攻坚战奠定良好基础。

第二，做好语言文字工作是增进文化认同、维护国家统一和民族团结的必然要求。中华文明能够从远古一直延续发展到今天，一个最重要的原因就是我们的祖先在几千年前创造的文字至今仍在使用。这些文字所承载的精神追求、精神特质、精神脉络也是一脉相承的。我国作为一个多民族、多语言、多方言的人口大国，树立国家通用语言文字认同感，有利于培育中华民族共同体意识、增进文化认同和国家认同，有利于弘扬以爱国主义为核心的民族精神，增强中华民族的凝聚力和向心力。加强国家通用语言文字推广力度，提高普及程度和应用规范水平，具有重要的政治和社会意义，不仅能够方便沟通、促进各民族间的交流、交往、交融，也事关整个中华民族历史文化遗产，将对维护国家统一和民族团结，建设中华民族共有精神家园产生重要作用。

第三，做好语言文字工作是保障国家信息化战略、维护国家信息安全的必然要求。信息技术的快速发展、计算机和互联网的普遍使用，在加速促进现代化发展的同时，也极大地增加了安全隐患，国家面临的网络安全挑战日益增多，信息安全环境日趋严峻。语音识别、汉字

输入等语言文字的规范标准是信息化建设的重要基础。智能制造和机器人、脑科学及类脑研究、国家网络空间安全等重大科技创新工程与项目的实施，迫切需要对信息处理中的语言文字问题展开基础研究，提升语言文字信息化、标准化、规范化水平的重要性和紧迫性日益凸显。

第四，做好语言文字工作是传播中华文化、增强国家软实力的必然要求。当前我国发展已经站在一个新的历史高度上，综合国力和国际影响力不断增强，中国经济在更受世界关注的同时，中华文化也会倍受瞩目。现在世界上许多国家出现的“汉语热”，反映了各国人民对中华文化的浓厚兴趣，显示出中华文化的巨大吸引力。语言文字既是文化的重要载体和基础要素，也是文化的主要内容和鲜明标志。发展语言文字事业，增强语言文字自信，发挥语言文字作为国际人文交流的基础、纽带和桥梁作用，是增强国家软实力的重要内容，是新时期语言文字工作的重要使命。

面对时代变革和国家发展的迫切需求，语言文字事业还存在一些薄弱环节和突出问题：农村和民族地区国家通用语言文字普及程度还比较低；语言文字信息技术创新与社会应用能力还比较薄弱；国家语言能力和服务水平还不能完全适应经济社会和文化发展的需求；语言文字规范应用面临网络时代新挑战，管理体制机制有待进一步改革创新等。这就需要我们不断增强责任意识，进一步攻坚克难，着力解决好当前存在的矛盾问题，推动语言文字工作迈上新台阶。

### **三、求真务实、开拓创新，努力开创“十三五”语言文字事业新局面**

语言文字事业是国家综合实力的支撑力量，在国家发展战略中具有重要地位和作用。“十三五”期间，语言文字工作要认真落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢牢抓住“服务国家发展需求”这条主线，奋发进取，主动作为，加快语言文字法制化、规范化、标准化、信息化建设，提高国民语言能力，构建和谐健康的语言生活，为全面建成小康社会、建设与综合国力相适应的语言强国提供有力支撑。为此，我强调几点：

第一，要在全国范围内基本普及国家通用语言文字。当前我国东西部之间、城乡之间发展很不平衡，西部和东部的普通话普及率相差

有 20 个百分点；大城市的普及率超过 90%，而很多农村和民族地区只有 40% 左右。要结合国家精准扶贫、精准脱贫基本方略，结合新型城镇化和社会主义新农村建设，以促进青壮年劳动力就业和科技应用为导向，显著提高农村普通话水平。要认真贯彻中央民族工作会议精神，积极推行双语教育，全面开设国家通用语言文字课程，确保少数民族学生基本掌握和使用国家通用语言文字。要以提升基层干部和青壮年农牧民语言文字应用能力为重点，大幅提高民族地区普通话普及率。要努力缩小城乡差距和区域差距，通过实施国家通用语言文字普及攻坚工程，结合对口支援计划和项目，打赢这场普及攻坚战。同时，要强化学校语言文字教育，加强社会语言文字规范化建设，营造有利于国家通用语言文字推广普及的良好社会环境。

第二，要全面提升语言文字事业服务国家需求的能力。语言文字事业的发展承载着国家的主权、民族的文化和利益。要建设与综合国力相适应的国家语言能力，提高国家在服务国民、处理突发事件、应对国际挑战等情况时管理语言文字问题的能力。要加强语言与国家安全之间的关系研究，加深语言认同对国家、中华民族、中华文化认同的作用研究，为保障国家统一、民族团结和社会稳定提供政策支持和专业服务。要主动配合区域发展、“一带一路”等国家战略，加强语言规划，重视语言文字信息技术，鼓励相关语言产业发展，提升语言服务能力。要制定应对国际事务和突发事件的语言政策，创新语言服务方式和语言人才培养机制，建立应急和特定领域专业语言人才的招募储备机制，提高语言应急和援助服务能力。

第三，要全面提升信息化时代语言文字管理服务水平。要围绕信息处理中的语言文字问题，开展基础研究、攻克关键技术、制定规范标准，推动语言文字信息化技术创新。要加强语言资源建设的统筹协调，促进语言资源的开发和共享，为社会应用、政府决策和事业发展提供技术服务与数据支撑。要加强对网络语言生态的监测研究和规范引导，强化对外语词、字母词等使用的规范和管理，促进语言文字健康发展。要以云计算、大数据、智能化等新技术推进工作管理和服务手段创新，建设语言文字信息化平台，推动“互联网+”语言文字服务工程，方便人们的学习和使用。

第四，要大力弘扬传播中华优秀语言文化。中华民族 5000 年的文

明历史，创造了灿若繁星的经史典籍，孕育了无数经世治国的哲思理念，我们要结合时代的要求加以继承和发扬。要重视学校语言文化的传承功能和主流媒体的传播功能，打造吸引青少年和广大群众参与的大众传播平台，成为推广普及国家通用文字的新渠道，传承和弘扬中华优秀传统文化的新载体。要深化和港澳、台湾地区语言文化交流合作，大力促进语言文字国际传播，加强孔子学院和孔子课堂建设，开辟多层次语言文化交流渠道，拓展语言文化传播的广度和深度。要积极配合中国特色大国外交战略的实施，讲好中国故事、宣传中国特色、贡献中国智慧，向世界展示自尊自信、自强自立的中华民族精神，展现博大精深、独具特色的中华文化魅力。

同志们，语言文字工作涉及方方面面，事关长远未来，必须从战略和全局的高度，加强组织协调，全面谋划推进。各部门和地方各级政府要进一步提高对语言文字重要性的认识，依法加强对语言文字工作的领导，落实责任，科学规划，统筹安排，共同推进语言文字事业创新发展。要创新语言文字工作理念思路，加强顶层设计，拓展工作载体，建立与企业、非盈利组织的良性互动机制，推动全社会共同做好语言文字工作。要突出重点，强化监督检查，开展语言文字督导评估，增加语言文字公共服务供给，不断提高语言文字治理能力。要保障经费投入，完善机构队伍，加强宣传引导，确保“十三五”各项任务圆满完成、目标如期实现。

同志们，强国必须强语，强语助力强国。六十年一甲子，站在新的历史起点上，做好语言文字工作，使命光荣，责任重大。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，巩固成果、开拓创新，锐意进取、真抓实干，不断开创语言文字工作新局面，为夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

## 附件 3

### 《国家语言文字事业“十三五”发展规划》解读材料

#### 一、教育部副部长、国家语委主任杜占元在 2016 年全国语言文字工作会议上的讲话（根据记录整理，节选）

今年 8 月，教育部和国家语委发布了《国家语言文字事业“十三五”发展规划》，是指导“十三五”期间语言文字工作科学发展的纲领性文件。“规划”的主要内容可以概括为以下几个方面：

1. 发展形势“五个新”：实现教育现代化、全面提高国民素质对农村和民族地区推广普通话工作提出了新期盼；云计算、大数据、智能化为语言文字信息化建设和社会应用赋予了新内涵；扩大对外开放，特别是推进“一带一路”建设等国家战略，对增强语言文字事业服务保障能力与国际交流合作提出了新任务；文化大发展大繁荣，培育践行社会主义核心价值观，为传承、发展和弘扬中华优秀语言文化开辟了新领域；全面深化改革、全面依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化，对语言文字法制化、规范化、标准化建设提出了新要求。

2. 发展思路“一条主线、五个面向”：一条主线：服务国家需求（也是核心）。五个面向：向国家战略聚焦，向农村和民族地区攻坚，向社会应用推进，向现代治理转型，向国际领域拓展。

3. 发展目标：“一个基本、两个全面”：到 2020 年基本普及国家通用语言文字，全面提升语言文字信息化水平，全面提升语言文字治理能力。

4. 发展任务（着力点）：“一个攻坚、两个平台、三个阵地、五大工程”。

一个攻坚（在农村和民族地区普及国家通用语言文字）；

两个平台（主流媒体传播平台、全球性普通话学习平台）；

三个阵地（学校、基层、重点行业领域）；

五大工程（农村和民族地区普及普通话攻坚工程、语言文字信息化工程、“互联网+”语言文字服务工程、弘扬优秀传统文化工程、筑桥工程）。

近期语言文字重点工作有以下几个方面：

1. 深入学习贯彻刘延东讲话精神；
2. 大力学习宣传和贯彻落实语言文字事业“十三五”规划；
3. 加快实施普及通用语言文字攻坚工程（农村和民族地区）；
4. 着力找准服务需求的抓手，勇于创新、形成特色、突出实效；
5. 扎实推进“语保工程”；
6. 大力推进语言文字信息化工作；
7. 切实发挥好学校特别是中小学语言文字工作主阵地作用；
8. 依法加强语言文字工作督导评估，推进依法治理语言文字。

## 二、专家解读（摘自《中国教育报》）

### 传承文明的载体 促进交流的钥匙

——专家解读《国家语言文字事业“十三五”发展规划》

高长力 程凯 田立新 杨亦鸣 姚喜双 赵世举 周建设

编者按 “十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，也是贯彻落实《国家中长期语言文字事业改革和发展规划纲要（2012—2020年）》的关键5年。特别是2016年，既是普通话推广60周年，又是《国家通用语言文字法》实施15周年。前不久，教育部、国家语委发布《国家语言文字事业“十三五”发展规划》，规划明确了未来5年国家语言文字事业的发展目标和主要任务

### 推动广电语言文字发挥引领作用

国家新闻出版广电总局宣传司司长 高长力

广播电视作为覆盖面广、影响力大的主流媒体、大众传媒，是语言文字工作的前沿阵地和重要领域，对全社会语言文字使用发挥着引领和示范作用。国家新闻出版广电总局高度重视广播电视语言文字工作，“十二五”期间制定实施了一系列管理举措，取得明显成效。

一是制定规范，抓好标准建设。总局紧紧围绕贯彻落实《国家通用语言文字法》，先后发出多次通知，针对一段时间内广播电视集中出现的不使用标准普通话、乱改成语等问题，把法律上的宏观要求转化为符合广播电视用语特点、操作性强的具体标准，明确违规行为为惩



治办法，不断提高工作的法治化水平。

二是动态监管，抓好行风建设。总局常年把语言文字规范使用作为监听监看重点，对全国播出机构进行实时动态监管，发现问题及时提醒纠正；并不定期开展不规范用语专项排查整治。

三是开办节目，抓好载体建设。“十二五”期间，总局一方面继续做好全国推普周广播电视宣传等常态工作，另一方面重点指导推动各广播电视机构积极开办弘扬传播中华优秀传统文化的节目。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。贯彻落实好《国家语言文字事业“十三五”发展规划》，推动语言文字事业发展，是树立文化自信的重要方面，是全面建成小康社会的必然要求。我们要从这样的高度认识广播电视规范标准用语的重要性。“十三五”期间，总局在巩固现有工作的基础上，将着重围绕以下方面发力：

一是提高管理的前瞻性。进一步加强对广播电视用语潜在风险的分析研判，对类型化、趋势化现象尽早介入干预，坚决把问题化解在苗头阶段。如针对网络不规范语言侵蚀广播电视现象，开展信息收集和预警提示，在语言文字主管部门和研究机构支持下给出指导性意见，做好事先防护工作。

二是注重政策的系统性。更加注重顶层设计，以制定标准、督促落实为重点，研究部署宣传推广、准入管理、人员教育等广播电视规范标准用语相关工作，增强各项措施的关联性和耦合性，以更好地发挥合力，提高管理效能。

三是增强工作的创新性。一方面严格管理不放松，宣传推广不懈怠，做到守土负责，守土尽责；另一方面根据语言文字工作新形势新任务，结合人民群众对知识文化的新需求新期待，找准语言文字与其他学科的交叉点、与社会生活的结合点，积极运用流行节目形态和新媒体新技术创造性地开展工作，在深化提高上下功夫，引导广播电视既做守护者，又做建设者，既当促进派，又是实干家，更加有为进一步地履职尽责。

### **为残疾人提供信息交流无障碍服务**

国家语委委员、中国残联副理事长 程凯

语言文字乃国之重器、民之必需，不仅是维系国家、民族的重要

力量，也是传承播洒文明的载体和消除障碍促进理解与交流的钥匙。我国现有 8500 万各类残疾人，其中听力、视力残疾人使用着有别于普通话和汉字的特殊语言文字。

中国残联作为全国各类残疾人的代表者和服务者，作为国家语委成员单位，承担着手语、盲文研究与推广的重要责任，要在“十三五”期间深入贯彻落实《“十三五”加快残疾人小康进程规划纲要》《国家语言文字事业“十三五”发展规划》精神，加快推进手语、盲文规范化，保障残疾人语言文字权益，促进残疾人文化素质提高与融合发展，推进残疾人实现全面小康进程。

一是组织实施好《国家手语和盲文规范化行动计划（2015—2020 年）》。推广国家通用手语和通用盲文，提高手语、盲文信息化水平。支持国家盲文手语研究中心和推广中心发挥作用。开展听力、视力残疾人普通话水平测试工作，加强手语主持研究和人才培养。建立手语翻译培训、认证、派遣服务制度。推进政府信息以无障碍方式发布，地市级以上政府新闻发布会逐步增加通用手语翻译，公共服务机构、公共场所和公共交通工具为残疾人提供语音和文字提示、手语、盲文等信息交流无障碍服务。鼓励省（区、市）、市（地）电视台开设手语栏目，逐步推进影视剧和电视节目加配字幕。

二是完成好国家通用手语方案和通用盲文方案试点工作。按照工作部署，2018 年将颁布《国家通用手语方案》和《国家通用盲文方案》，2020 年颁布相关规范标准，到 2020 年培训 1600 名通用手语骨干和 300 名通用盲文骨干。

三是开展残疾人语言文字基础研究和应用项目建设。委托聋人协会开展手语信息收集工作；开展手语语料库二期建设和通用盲文自动翻译等相关应用研究。鼓励支持高校和专业研究机构开展手语、盲文的集合应用研究。

四是加强手语盲文研究基地建设和专业人才培养。加强国家手语和盲文研究中心的建设，充分发挥相关机构的作用，促进相关研究和推广工作。争取教育部门的支持，尝试培养具有复合型知识结构的手语和盲文高层次专业人才。

五是做好协调推动与宣传发动工作。借助新闻平台广泛宣传《国家手语和盲文规范化行动计划（2015—2020 年）》，引发全社会对手

语、盲文的重视和关注，营造更良好的社会氛围。支持专业机构针对社会需要，组织开展通用手语培训，推广与宣传国家通用手语。在中小學生中开展学手语活动，增进交流，促进融合。

## 完善语言文字工作治理体系

教育部语言文字信息管理司司长 田立新

语言文字规范标准建设是贯彻落实《国家通用语言文字法》、提高语言文字使用效能、促进语言文字在国家建设与社会生活中更好发挥作用的重要举措，是国家语言规划的核心内容，是语言文字事业的基础性工作，也是《规划》确立的未来五年在“完善语言文字工作治理体系”方面的重要任务。

面对科技发展、文化建设、社会应用，以及“一带一路”等重大国家建设对语言文字规范化标准化信息化的迫切需求，未来五年要根据《规划》的部署，进一步大力推进语言文字规范标准建设。

以“五个面向”为指导，建立语言文字规范标准体系框架。《规划》指出，语言文字事业要“以服务国家发展需求为核心，向国家战略聚焦，向农村和民族地区攻坚，向社会应用推进，向现代治理转型，向国际领域拓展”，这是指导“十三五”时期语言文字各项工作任务总原则。探讨构建层级分明、内容齐全、类型完整、功能完善的语言文字规范标准体系框架，要全面落实“五个面向”的要求，主动对接国家建设和事业发展的需求，把握全局、科学规划、明确重点、分清缓急。

以科学研究为支撑，提高语言文字规范标准建设质量。要研究探讨语言文字规范标准制定推行的科学规律，妥善处理好语言规范与语言发展、先期引导与事后规范、刚性规范与柔性规范的关系、学理与俗实的关系。要加强关于语言文字结构、属性、源流、演化等语言文字基础理论问题的研究，保证语言文字规范标准建设符合语言文字变化发展的科学规律。要加强学校教育、信息处理、广播影视、新闻出版、辞书编纂和公共服务等重要领域的语言文字应用研究，使语言文字规范标准建设聚焦应用需求、贴合社会实际。要开展海峡两岸暨港澳地区、汉字圈国家和地区以及全球华人社区语言文字应用及相关规范标准的比较研究，增强中国语言文字国际标准制定中的话语权。要

加强手语和盲文等特殊语言文字的基础研究，为制定国家通用手语和通用盲文、优化社会语言服务奠定基础。

以宣传普及为抓手，推动语言文字规范标准贯彻执行。语言文字规范标准建设的根本目的在于推动社会规范使用语言文字，提高语言文字使用效能。“十三五”时期，要进一步加强语言文字规范标准的宣传普及，坚持为每项规范标准编写配套解读，同时要充分利用新媒体、自媒体，深入浅出、图文并茂、生动活泼地进行宣传。

“十三五”时期，语言文字规范标准建设要以贯彻落实“五个面向”为理念，以科学研究为基础，以建设信息化条件下的语言文字规范标准体系为目标，优质高效地做好语言文字规范标准的制修订、宣传普及、培训提高以及监督检查工作。

### 提升语言能力 服务国家战略

教育部“长江学者”特聘教授、江苏师范大学语言能力协同创新中心主任 杨亦鸣

纵观《国家语言文字事业“十三五”发展规划》，有三个突出的创新点。一是对语言文字事业的认识和表述更加深入和全面，二是对语言文字事业的规划更加自觉地“以服务国家发展需求为核心”，三是对语言文字事业规划的实施做出了周密的安排。

“一带一路”战略目标是建立沿线国家间的政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体，其内容包括道路联通、贸易畅通、货币流通、政策沟通、人心相通等“五通”。但“一带一路”所有愿景与规划的实现，都要以语言为基础，语言相通，才可能谈及其他，因此，建设“一带一路”，必须语言先行！

据联合国教科文组织2009年出版的《世界濒危语言图谱》最新统计，人类语言总数近7000种，“一带一路”沿线的64个国家中使用的语言初步统计约为2488种。境内语言在100种以上的国家就有8个，比如印度尼西亚境内的语言多达700余种，尼泊尔14.7万平方公里的土地上就有122种语言。即便只看官方语言和通用语言也是极为复杂的，除波黑未在宪法中明确规定其官方语言外，其余63个国家共有78种官方语言。一个国家有两种以上官方语言的分两种情况，一是该国境内有多种通用的本土语言，如阿富汗境内约50%的人使用达利语，35%的人使用普什图语，因此使用人数占总人口数85%左右的达利语和普什

图语成为阿富汗的官方语言；二是该国在一段历史时期内作为殖民地长期受殖民国的影响，殖民国的语言也因此成为该国的工作语言，如印地语和英语是印度的官方语言，真正掌握英语的印度人不足总人口的 5%，即使算上粗通英语的人，最多占总人口的 15%，但作为曾经的英国殖民地，英语也是印度的官方语言之一。“一带一路”沿线国家语言复杂情况还表现在官方语言与通用语言并非统一，有些国家官方语言与通用语言不一致。

要真正实现“五通”，“语言文字筑桥工程”是基础工程，这是国家语委围绕经济社会发展大局和国家重大战略来规划和推进语言文字工作的具体体现。习近平总书记在 8 月 17 日推进“一带一路”建设工作座谈会上的重要讲话，就特别指出要切实推进民心相通，推进文明交流互鉴，重视人文合作，加强“一带一路”话语体系建设等。“语言文字筑桥工程”的最终目的不仅可以满足“一带一路”语言服务的基本需求，而且还可以满足各种国家战略需求，确保国家在处理国内外各类事务中都能得到语言能力的保障和支持，使语言能力成为国家实力的重要组成部分。

## 以新理念引领语言文字发展

教育部语言文字应用管理司司长 姚喜双

《国家语言文字事业“十三五”发展规划》以新的发展理念为指引，科学描绘了我国语言文字事业未来 5 年的发展蓝图，清晰勾画了未来 5 年我国语言文字事业的发展目标、主要任务和重点工程，是我国语言文字事业改革和发展的纲领性文献。

学习贯彻《规划》，最重要的就是要贯彻落实五大发展理念，就是要自觉把创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展理念的精神实质转化为推动语言文字事业科学发展的实际能力和自觉行动。

一是坚持创新发展，激发语言文字事业发展动力和活力，把创新摆在“十三五”时期语言文字事业发展全局的核心位置，充分激发语言文字事业发展活力。创新发展思路，创新发展内容，创新体制机制。

二是坚持协调发展，优化语言文字事业发展结构和布局，牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理好各种关系，解决发展

不平衡问题，形成合理的语言文字工作结构。促进语言文字工作与国家战略需求协调发展，促进城乡、区域语言文字工作的协调发展，促进行业领域语言文字工作的协调发展。

三是坚持绿色发展，构建和谐健康的语言生态和环境，在语言文字事业发展中贯穿“绿色、生态、可持续”的理念，推动语言文字工作健康、可持续发展。尊重语言文字自身发展规律，营造和谐健康规范的社会语言环境，推动绿色语言产业发展。

四是坚持开放发展，拓展语言文字事业发展领域和空间，放开视野，统筹国内国际两个大局，坚持对外开放，解决发展中的内外联动问题。坚持全口径理念，全面统筹推进语言文字工作；坚持语言文字对外开放，双向交流。

五是坚持共享发展，保障国民语言文字使用资源和权益，保障全体人民的公平享有和使用国家通用语言文字的权益。保障民族和农村地区群众使用国家通用语言文字权益。《规划》提出，要到2020年，在全国范围内基本普及国家通用语言文字，使每个区域、每个人在国家通用语言文字普及上都能做到跟得上，不掉队。同时保障特殊人群语言文字权益。《规划》确立了“服务特殊人群语言文字需求”的主要任务。《规划》提出，要实施《国家手语和盲文规范化行动计划（2015—2020年）》，加快研制国家通用手语和通用盲文系列规范标准，研制国家通用手语和通用盲文水平等级标准和测试大纲，加快推进手语盲文信息化建设，培育和发展手语、盲文社会服务机构，继续推进并完善视障、听障人员普通话水平培训测试，最大程度地维护和保障特殊群体的语言文字权益。

### 国际化发展需要语言搭桥通心

武汉大学文学院教授、中国语情与社会发展研究中心主任 赵世举

当今最为显著的时代特征是信息化和全球化。可以说，语言促进了“两化”形成；“两化”又助推了语言发展。《国家语言文字事业“十三五”发展规划》充分把握了这种发展机遇。

社会发展使得语言文字事业成为深刻影响国家建设、发展、安全和大众生活的重要因素，因而也赋予其诸多使命和任务。科技创新需要语言领域的基础支撑和学术支持，急需加快面向机器应用的语言研

究和语言资源建设；社会治理和国家安全需要语言保障，面对复杂的语言关系和语言矛盾、激烈的国际语言竞争、花样翻新的语言文化渗透、亟待治理的网络空间语言生活等，都急需对策；国家软实力建设需要提高国家语言能力，无论是国民素质、社会文明和人力资源水平的提升，还是民族凝聚力和国家认同的增强、文化传承创新传播和国际影响力的扩大、国际话语建构等，都需要语言助力；新兴领域需要语言学协同，如语言经济、语言产业、认知科学、神经语言学、病理语言学及语言刑侦、新媒体等；社会生活需要语言服务，如语言规划、语言教育、翻译、语言咨询、应急语言服务、残障人士语言服务等；国际化发展和国家重大战略的实施需要海外语言服务，尤其需要语言搭桥通心……

为此，《规划》明确提出了五大任务：普及国家通用语言文字；推进语言文字信息化建设；提高国家语言文字服务能力；弘扬传播中华优秀传统文化；完善语言文字工作治理体系。“为全面建成小康社会、建设与综合国力相适应的语言强国提供有力支撑”，这充分体现了使命担当。

《规划》与时俱进，强化了全面语言观和服务意识，体现了开拓创新精神。主要表现是：由过去主要关心语言文字的使用，拓展至全面关心语言资源建设、保护和利用；由只关心人的语言文字使用，拓展至也关心机器的语言文字使用；由主要关心语言文字的工具功能，拓展至也关心其他功能；由主要关心语言文字自身，拓展至也关心相关领域；由主要关心人的基本语言表达，拓展至全面关心人的语言素养和语言能力；由主要关心国民语言能力，拓展至全面关心国家语言能力；由主要开展语言文字规划和管理，拓展至也提供语言服务。

中国主流学术传统历来都充满着使命感、责任心和担当精神，“经世致用”是任何真学术的根本目标。当代学者应该勇于投身现实语言问题研究和相关事业建设，为国家做贡献，为社会尽责任。《规划》的落实也需要全社会的高度重视和共同努力。

### **立足基础 突破技术 强化应用**

首都师范大学教授、国家语委科研基地——语言智能研究中心主任 周建设  
《国家语言文字事业“十三五”发展规划》聚焦语言资源建设、

语言信息处理技术突破、语言智能成果研发与应用，描绘了一幅语言文字信息化建设的宏伟蓝图。

第一，注重基础，科学规划语言资源建设。大数据时代，对语言文字信息化建设提出了“数据要求”。开展语言文字资源建设，是应对“数据要求”的一项基础性工作。《规划》明确指出，语言资源是国家重要的文化资源、经济资源和战略资源，为了加强语言资源基础标准的制定，推动语言资源的共享，应当统筹协调，努力形成“有序开发、多元投入、社会共享”的语言资源建设与管理机制，重点建设语言文字资源库，建设国家语言文字资源服务系统，以促进语言文字资源的保护、开放与共享。

第二，突破瓶颈，准确聚焦语言技术难题。语言信息处理是语言文字信息化和智能化发展的重要领域，也是语言文字信息化和智能化建设的重要途径。无论是语言文字信息化还是语言智能化，要想取得技术创新的重大发展，就要找准语言信息处理的技术难点，集中科研力量，重点突破。《规划》指出，要充分利用大数据、云计算、移动互联网等新的信息技术，支持自然语言深度理解、生成、处理与评价，推动语音识别与合成，文字识别，人机对话，多语种机器翻译等智能化理论研究和关键技术开发，推进“互联网+”环境下语言智能技术创新，以形成标志性成果，从而在语言文字智能辅助学习和语言文字评测技术和产品研发方面掌握主动权。

第三，强化应用，全面提升语言智能服务。随着科技进步，人们对语言信息服务的依赖性越来越强，对语言信息服务产品的质量要求越来越高。国家语言文字信息化建设的目的是强化语言文字信息化的实际应用，不断提升语言信息化和智能化的服务水平。《规划》确定“政府主导、语委统筹、部门支持、社会参与”的管理体制，并积极创新社会参与机制，指出要充分利用语言文字信息化和语言智能研发成果，积极整合和发挥高校、科研院所和企业的力量，吸引和扶持语言文字及相关领域学术团体、社会组织及志愿者等投入到语言文字信息化和语言智能化的事业中，创新语言文字服务方式，提升语言文字信息化和语言智能服务能力，从而为保障国家战略和安全提供服务。这就为语言文字信息化和智能化工作如何高度重视用户需求，满足用户需要，促进产品广泛服务于国家和民生指明了方向。